2017년 제5회 공유재산심의회 회의록

□ 개 최 일 : 2017. 11. 14.(화) 14:00 ~ 15:00
□ 장　　소 : 금천구청 기획상황실(9층)
□ 참석위원 : 6명

위 원	내 용	비 고
위 원 장	오늘 공유재산심의회의 위원 9명 중 6명이 참석하여 성원이 되었으므로 지금부터 2017년도 제5회 공유재산심의회를 시작하겠습니다. (의사봉 3타) 심의번호 제1호『2018년도 공유재산관리계획안 - 현대시장 및 은행나무시장 아케이드 설치계획』을 상정합니다. (의사봉 3타) 본 심의회에서는 2018년도 공유재산관리계획안 - 현대시장 및 은행나무시장 아케이드 설치계획』에 대한 제안부서의 설명을 듣고, 위원 여러분들이 상정된 내용을 토론한 다음, 제시된 계획안에 대해 의결토록 하겠습니다. 발의부서인 경제일자리과에서는 제안설명을 해 주시기 바랍니다.	
경제일자리과장	안녕하십니까? 경제일자리과장 ○○○입니다. 지금부터 (가칭)'현대시장 및 은행나무시장 아케이드 설치사업'에 대해 제안설명 드리겠습니다. 현대시장과 은행나무시장은 인근지역에 홈플러스 등 대형마트의 성업과 소비자 기호변화 등으로 전통시장은 갈수록 매출이 급감하고 있으며, 특히 주변 1km이내에 롯데캐슬 4,500세대와 9,600평 규모의 롯데마트가 들어옴으로서 주변 골목 시장상권을 위협하고 있는 상황으로 현대화 사업 추진이 시급한 실정으로, 시설현대화 사업을 통하여 시장환경을 현대적이고 쾌적한 분위기의 휴식공간 및 쇼핑공간을 제공함으로써 지역특성에 맞는 쇼핑문화의 중심으로 탈바꿈이 필요합니다. 이에, 2개 시장 상인회에서는 2017년 2월 중소벤처기업부 주관 '전	

	통시장 시설현대화 공모사업’을 신청하였고, 금년 9월 29일에 선정되었습니다. 다음은 사업추진 개요에 대해 설명 드리겠습니다. 추진기간은 2018년 1월부터 2018년 12월까지이며, 현대시장의 아케이드 설치위치는 금천구 독산로39길 56부터 독산로 135까지로, 길이는 300m, 면적은 약 2,000㎡입니다. 은행나무시장의 아케이드 설치위치는 금하로25길 5부터 금하로25길 35까지로, 길이는 170m, 면적은 1,600㎡입니다. 추진일정은 이번 우리구 공유재산심의회 심의를 거쳐, 공유재산 관리계획안을 구의회에 의결받아 구비 부담금을 2018년 본예산에 편성하여, 2018년 1월 기본계획수립, 2018년 2월 국시비 보조금 교부 및 민간자부담 확보, 2018년 3월부터 5월까지 주민설명회 개최 및 설계용역 실시, 2018년 6월부터 12월까지 착공 및 준공예정입니다. 총소요예산은 현대시장 2,122,057,000원으로, 재원은 국비 1,273,234,000원, 시비 381,970,000원, 구비 254,647,000원, 민간 212,206,000원이며, 비율은 국비 60%, 시비 18%, 구비 12%, 민간 10%입니다. 은행나무시장 1,650,000,000원으로, 재원은 국비 990,000,000원, 시비 297,000,000원, 구비 198,000,000원, 민간 165,000,000원이며, 비율은 현대시장과 같습니다. 이상 보고를 마치겠습니다. 감사합니다.	
위 원 장	**경제일자리과장의 제안설명 잘 들었습니다. 위원들께서는 궁금한 사항 이나 추가설명이 필요한 내용 및 검토할 사항이 있으시면 말씀하여 주시기 바랍니다.**	
○ ○ ○ 위 원	재원 중 민간부담이 있는데, 상인회과 협의가 된 건가요?	
경제일자리과장	사업자체 신청을 시장에서 합니다. 그래서 시장 상인회에서 10%를 자부담 하기로 하였습니다.	

○ ○ ○ 위 원	시장 상인회에서 자발적으로 부담하기로 하였다는 거죠?	
경제일자리과장	예, 그렇습니다.	
○ ○ ○ 위 원	현대시장의 위치가 어떻게 되죠?	
경제일자리과장	시흥사거리에서 은행나무 있는 쪽으로 조금 올라가서 좌측면에 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	시장현대화도 중요하지만 주차공간이 협소해서 차로 이동하여 물건을 사기가 어렵습니다. 그것이 가장 큰 문제점입니다.	
경제일자리과장	위원님께서 지적하신 점은 우리구에서 공감하는 숙원사업 중 하나입니다. 주차장 확보문제는 부지를 확보하여 중기청에 공모사업으로 신청해야 합니다.	
○ ○ ○ 위 원	‘아케이드’라는 용어에 대해 설명을 해주세요.	
경제일자리과장	원래의 재래시장에 지붕을 씌우는 것을 말합니다.	
○ ○ ○ 위 원	아케이드만을 설치하는 겁니까?	
경제일자리과장	이 사업은 아케이드만 설치합니다.	
○ ○ ○ 위 원	시흥대로에서 진입하는 골목부터 관련법에 따라 전통시장으로 적용되는 것으로 알고 있는데, 도면에서는 일부만 해당되는 것으로 보입니다. 나머지는 전통시장으로 적용받지 않나요?	
경제일자리과장	전체구간이 전통시장이 맞는데, 650m 전체를 지붕을 씌우면 소요비용이 40억을 초과하게 됩니다. 예산확보는 구청과 시장상인회만 부담하는 것이 아니라 국비와 시비가 필요하기 때문에 국시비를 확보하지 않으면 사업을 추진하기 어렵습니다. 그래서 이 사업을 유치하는 것이 1차 목적이기 때문에 전체구간 중 실현가능성이 있는 구간인 20m도로에서 300m구간만 신청하게 되었습니다.	

○ ○ ○ 위 원	그러면 나머지 구간에 해당하는 상인들은 불만이 없습니까?	
경제일자리과장	일단 사업을 실시하여 추진 경과를 보고 나머지 구간에 있는 상인들이 요구하면 중기청에 신청할 예정입니다.	
○ ○ ○ 위 원	건축법을 적용받지 않고 공작물을 설치해도 되는 겁니까?	
경제일자리과장	제가 자세한 것은 알고 있지는 않지만 건축법에 따른 관련규정을 모두 이행할 겁니다.	
○ ○ ○ 위 원	시장 진입로에 아케이드를 설치하게 되면 상점을 소유하는 건물주들이 증개축 등이 필요로 할 때 문제가 생기지 않을까요? 그렇다고 하면 아케이드 일부를 변형하거나 절단해야하는 상황이 올 수 있습니다. 전통시장 공모사업에 선정되는 과정에서 아케이드에 저촉되어 있는 주민의 재산권과 관련이 있기 때문에 사업이 추진될 수 있는 것인지 사전 검토가 되지 않았나요?	
경제일자리과장	당연히 관련 주민의 동의를 얻었습니다.	
○ ○ ○ 위 원	주민들이 동의했다는 거죠? 그 과정이 어떻게 이루어졌는지 모르겠습니다.	
경제일자리과장	전체 동의는 아닙니다. 소유주들의 80%이상의 동의를 얻고 사업을 신청해야합니다. 기존 동의자들의 의사가 변경되어 사업자체가 중단되는 경우도 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	실제로 민간재원 중 자부담을 시장상인과 상점소유주 중 누가 합니까?	
경제일자리과장	상인회 내부에서 결정해야 하는 부분인데, 1차적으로 건물 소유주들이 대상이 되며, 상인회에서 일정 부분을 부담하게 되면 상인들	

	에게 각출하게 되거나 그 동안 모아둔 기금에서 사용하게 될 수도 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	이 사업을 신청한 주체가 어떻게 되죠?	
경제일자리과장	상인회가 우리 구청을 통해 신청하게 되었습니다.	
○ ○ ○ 위 원	그렇다면 상인들이 동의했다는 건데, 일부가 반대했다고 하여 시행이 안 될 리가 없잖아요?	
경제일자리과장	대체적으로 시행은 됩니다. 하지만 일부 상인들이 주변의 반대의견에 동요되는 경우가 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	대명시장의 경우 아케이드가 설치되어 깔끔하고 정비가 잘되었는데 이와 똑같이 설치되는 것인지 궁금합니다.	
경제일자리과장	상인회에서 사업비를 책정할 때, 재질을 고려하여 신청하게 되는데 서울시를 내부심사를 경유하여 중기청에서 심사를 하게 됩니다. 중기청에서도 최종적으로 예산이 적정한 수준인지 조정을 하게 됩니다.	
○ ○ ○ 위 원	아케이드가 ㎡당 200만원 정도가 공사비용이 소요되고, 적지 않은 금액인데 여러과정을 거쳐 검토를 받은 건가요?	
경제일자리과장	네, 그렇습니다.	
○ ○ ○ 위 원	제가 궁금한 것은 아케이드만 설치하는 것인지, 대명시장처럼 기둥도 세우고 하는 것인지 궁금합니다.	
경제일자리과장	대명시장과 비슷한 형태로 설치할 예정입니다.	
○ ○ ○ 위 원	건축주가 동의를 하지 않은 사람들은 이 사업에 반대하겠지만, 20억을 넘는 비용을 투자하는 것이기 때문에 재산가치가 그 만큼 형성되고 세입자들 또한 여건이 좋아질 것으로 보입니다.	

위 원 장	**다른 의견 없으십니까?**	
위 원 들	(모두) 없습니다.	
위 원 장	**원안대로 가결해도 되겠습니까?**	
위 원 들	(모두) 네.	
위 원 장	**의견이 없으므로 『2018년도 공유재산관리계획안 - 현대시장 및 은행나무시장 아케이드 설치계획 』은 원안대로 가결토록 하겠습니다.** (의사봉 3타) **이어서 심의번호 제2호『2018년도 공유재산관리계획안 - 금천구 독산1동 보건지소 · 데이케어센터 건립계획』을 상정합니다.** (의사봉 3타) **『2018년도 공유재산관리계획안 - 금천구 독산1동 보건지소 · 데이케어센터 건립계획』에 대한 제안부서의 설명을 듣고, 위원 여러분들이 상정된 내용을 토론한 다음 제시된 안건에 대해 의결토록 하겠습니다. 발의부서인 보건의료과에서는 제안설명을 해 주시기 바랍니다.**	
보건의료과장	안녕하십니까? 보건의료과장 입니다. 구민의 건강과 구정 발전을 위해 열과 성을 다해 노력하고 계시는 여러 위원님들께 깊은 감사의 말씀을 드리며 독산1동 보건지소·데이케어센터 건립계획 보고의 건에 대해서 설명을 드리겠습니다. 독산1동 분소 지역은 인구 10,000여명 중 50세 이상 인구가 전체 인구의 43%를 차지하고 있습니다. 10대 이전 인구비율 14.30%(1,436명)보다 28.68%나 높게 보이고 있으며, 65세 이상 어르신 거주 비율이 20%로 초고령사회에 진입한 상태입니다. 또한 노인인구의 증가는 치매·중풍 등 노인성 질환자의 지속적인 증	

	가로 이어져 재가노인복지시설 등이 필요하나 이런 시설들이 부족한 현실입니다. 이런 여러 사항을 고려할 때 취약지역인 독산1동 분소 지역 주민의 만성질환 및 치매·노인성질환 관리를 위해서 사회적·경제적·건강 불평등의 격차 완화에 기여하고자 독산1동 보건지소·데이케어센터 건립을 추진하고자 합니다. 독산1동 보건지소·데이케어센터는 금천구 독산동 1088-1 외 5필지(주공13단지 내)에 위치하여 992㎡의 연면적으로 지하1층에서 지상5층의 규모로 2018년 1월에서 2019년 5월까지 사업기간을 두고 건립할 예정입니다. 참고로 1, 2층은 보건지소, 3, 4층은 데이케어센터가 설치될 예정입니다. 소요예산은 총 3,294백만원 중 시비 1,200백만원 구비 2,094백만원으로 현재 설계비로 150백만원을 본예산에 반영하였습니다. 그 동안 LH인천지역본부와의 계속적인 협의 및 본부 방문 등을 통해 광명하안13단지 내 사회복지시설 설치를 승인 받았는데, 부지 165㎡에 대해서는 20년간 무상 사용할 수 있도록 협약을 체결하여, 독산1동 보건지소·데이케어센터 건립을 추진 할 수 있게 되었습니다. 이와 같이 지역자원이 열악하고 건강관리가 필요한 독산1동 분소 지역에 공공보건 인프라 구축 및 지역주민들에게 보다 신뢰감을 줄 수 있는 공공시설을 확충하고자 독산1동 보건지소·데이케어센터 건립 계획을 보고 드립니다.	
위 원 장	**보건의료과장의 제안설명 잘 들었습니다.** **위원들께서는 궁금한 사항이나 추가설명이 필요한 내용 및 검토할 사항이 있으시면 말씀하여 주시기 바랍니다.**	
○ ○ ○ 위 원	데이케어가 무슨 말이죠?	
보 건 의 료 과 장	노인 중 치매나 장애등급이 있는 분들을 복지시설에서 오전9시부터 오후10시까지 보호를 해드리는 것을 말합니다. 참고로 관내에는 이와 유사한 시설이 10군데 정도 있습니다. 보통 인력의 한계에 따라 수용할 수 있는 정원이 정해져 있습니다. 금천구 내에는 190명 정도를 수용할 수 있는데, 대기자 수가 많아 이용하지 못하시는 분들이 많습니다.	

○ ○ ○ 위 원	지금 LH와는 토지사용 협약체결이 끝났습니까? 사용기간은 언제까지로 정했습니까?	
보건의료과장	예, 협약체결이 끝났고 토지 무상 사용기간은 20년까지입니다. 20년 경과 후 서로 협의하여 다시 재계약여부 등을 결정하기로 하였습니다.	
○ ○ ○ 위 원	토지사용 문제 때문에 어쩔 수 없었겠지만 독산동의 중심이 아닌 광명시와 접해 있는 곳에 위치가 치우쳐 있어 보입니다. 본 복지시설을 이용하는데 불편함이 있지는 않을까요?	
보건의료과장	위원님이 말씀하신대로 토지 무상사용에 대한 고민이 컸었고 독산1동 분소지역 자체가 지니고 있는 취약성 때문에 불가피한 부분이 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	주차문제가 심각하지 않을까요?	
보건의료과장	건립되는 건물의 주변 대지는 700㎡ 정도 되는데, 승인을 받은 토지는 165㎡입니다. 건물 바깥쪽 공간을 주차장으로 사용하려고 합니다.	
○ ○ ○ 위 원	주차장은 몇 면이 들어올 수 있을까요?	
보건의료과장	주차장은 면수는 확정된 것이 없습니다.	
보건행정팀장	아파트 단지라서 주간에 차들이 많이 없어 사용하는데 별 문제는 없을 것입니다.	
○ ○ ○ 위 원	아파트 관계자들과 협의가 되었습니까?	
보건행정팀장	네, 70%정도 동의를 받고 사업을 시작하는 겁니다. 아파트 관리소장과도 협의가 되었습니다.	

○ ○ ○ 위 원	대지 전체 면적이 어떻게 되죠?	
보건의료과장	기존 체육시설 부지가 700㎡정도 되는데, 그 중 165㎡를 건축면적으로 결정하였습니다.	
○ ○ ○ 위 원	건폐율이 어느 정도 되죠?	
보건의료과장	그 곳이 제2종 일반주거지역에 해당하고 건폐율이 13.99%입니다.	
보건행정팀장	광명 13단지는 대지면적 35,358.00㎡이고, 연면적이 61,577.08 ㎡입니다. 건폐율은 13.99%이고 용적률은 160.59%입니다. 보건지소·데이케어센터 건립은 신축의 개념이 아니고 증축입니다. 보통 건폐율을 60%로 가정할 때, 이 아파트 단지는 13.99%밖에 되지 않아 증축을 할 수 있습니다. 그리고 위치가 치우쳐있다고 하셨는데, 그 곳에 한내복지관이 있습니다. 물론 금천과 광명 경계에 있지만 접근 하는 것은 문제가 없습니다.	
○ ○ ○ 위 원	건폐율이 60%인데, 13.99%라는 것은 무슨 말이죠?	
보건행정팀장	단지내 부지면적 대비 건물면적을 60%정도 사용할 수 있는데, 현재 사용 건물면적이 13.99%밖에 되지 않아 가용면적이 많이 남아 있어 증축하는 것은 문제가 없습니다.	
○ ○ ○ 위 원	증축하는 것에 대해 문제가 없는 것은 알겠지만 건물바닥면적 165㎡가 너무 적다는 겁니다. 이 건물이 노인시설이기 때문에 엘리베이터, 계단, 화장실이 설치되고 실제 가용면적은 공공시설이라는 점을 감안하면 적다는 겁니다. LH공사에 승인만 받을 수 있다면 넓게 건립하면 좋다는 거예요.	
보건행정팀장	현재 체육시설부지로 활용하고 있는데, 그 밑에 저수조에 체육시설을 다시 설치해주는 조건으로 그 옆에 건립하기로 하였습니다. LH공사와 협약을 할 때 165㎡만 승인받을 수밖에 없었습니다.	

○ ○ ○ 위 원	예산 때문에 건물면적을 최소화 하였는지 모르겠습니다. 건축규모가 지하1층 지상5층까지로 되어있는데, 차라리 건물면적을 넓게 3층까지만 건립하고 나중에 증축하는 계획을 세우는 등 장래성을 보고 건축설계를 했으면 하는 아쉬움이 있습니다.	
보건행정팀장	우리부서에서도 확장을 하려고 했는데 여의치가 않았습니다.	
○ ○ ○ 위 원	건립 소요예산이 시비가 12억원, 구비가 20억9천4백만원인데 어린이집 등 다른 복지시설과는 달리 구비가 많은 이유가 뭐죠?	
보건의료과장	시비는 2018년 서울시 보건소 공모사업에서 교부받을 수 있는 보조금이 보건지소와 데이케어센터가 각각 7억원과 5억원입니다.	
보건행정팀장	제가 보충설명 드리겠습니다. 구비 20억 9천 4백만원인데, 이 중 10억원은 시에서 특별교부세를 받아 충당할 계획입니다.	
○ ○ ○ 위 원	지금 데이케어센터 관리업무를 보건의료과에서 합니까?	
보건의료과장	사회복지과에서 관리 합니다.	
○ ○ ○ 위 원	데이케어센터는 민간단체에 위탁운영을 맡기는 것이죠?	
보건의료과장	예, 그렇습니다.	
○ ○ ○ 위 원	데이케어센터 운영비 충당은 어떻게 되는 거죠? 국비 시비등 운영비와 관해 매칭비율이 있습니까?	
○ ○ ○ 위 원	요양원은 운영비 지원이 별로 없는데, 데이케어센터는 정부에서 권장하기 때문에 운영비 지원이 많은 것으로 알고 있습니다.	
보건의료과장	데이케어센터는 21명 규모로 운영할 계획인데, 호암노인복지관을 표본으로 비교해 보았습니다. 실제로 호암노인복지관은 보조금지원과 자기부담이 있습니다. 대략 1년에 2억9천만원 정도가 연수입이	

	고 지출은 수입과 비슷합니다. 물론 국·시비 지원비율도 중요하지만 사회복리후생 측면에서 질병감소 등 경제적 편익이 크다고 판단했기 때문에 이 사업을 추진하게 되었습니다.	
○ ○ ○ 위 원	보건지소와 데이케어센터 중 어느 사업이 더 필요합니까?	
보 건 의 료 과 장	장기적이고 미래적인 가치에서는 데이케어센터가 필요하고 현시점에서는 독산1동 분소는 의원이 1군데밖에 없고 취약계층도 45%정도로 많은 편이라 보건지소가 필요합니다. 보건지소에서 하는 주된 업무는 그 지역에 맞게 만성질환자 관리뿐만 아니라 장애인 위주의 재활도 관리하게 됩니다. 이와 같이 여러 가지 여러 가지 측면에서 사업의 타당성이 있다고 생각합니다.	
○ ○ ○ 위 원	데이케어센터 수용인원은 21명밖에 안되네요. 인원이 적은 것 같은데요.	
보 건 의 료 과 장	그것은 관리자 수 대비 정해져 있는 부분이고 현재 금천구 관내에서 수용하는 최대치는 25명으로 알고 있습니다.	
○ ○ ○ 위 원	본인이 희망하면 이용할 수 있는 건가요?	
보 건 의 료 과 장	장기요양등급 등 일정한 자격이 있습니다. 대기자 수가 많아서 이용을 하지 못하는 사람도 많습니다.	
○ ○ ○ 위 원	그 쪽 지역이 광명시 경계라 광명시민이 혜택을 보는 것이 아닌가요?	
보 건 의 료 과 장	위원님 말씀대로 그 지역에 광명시민이 많아서 고민을 하였습니다. 시설 이용에 대해 강제할 수 있는 방법은 없고 다만 운영하는 부분에 있어서는 광명시와 협의할 계획입니다.	
○ ○ ○ 위 원	주민등록이 금천구민으로 되어야 신청가능하지 않나요? 광명시민도 사용할 수 있는 건가요?	
보 건 의 료 과 장	보건지소는 상관이 없고 데이케어센터는 정확히 알지 못합니다.	
보 건 행 정 팀 장	만약에 보건지소에 아파트 단지 내 광명시민이 방문하여 사용하면	

	운영비 지원 등에 관해 광명시와 협의할 계획입니다.
○ ○ ○ 위 원	보건지소는 지역과 상관없이 사용 가능하고 데이케어센터는 일정한 제한이 있을 텐데요?
보 건 행 정 팀 장	건강보험관리공단에서 장애등급 5급 이상 판정된 사람들만 이용 가능합니다.
○ ○ ○ 위 원	그러면 광명시민도 이용 가능하다는 겁니까?
○ ○ ○ 위 원	금천구에서 책임을 지고 운영은 하되, 운영비는 건물 완공 후 자치단체장 간 협의하여 운영의 묘를 살리면 될 것 같습니다.
○ ○ ○ 위 원	만약에 이용에 제한이 있다면 위장전입 등의 문제가 생길 수도 있습니다. 물론 복지증진의 취지로 건물을 건립하면 좋은데, 공교롭게 광명시민에게 혜택이 돌아가지는 않을까 아쉬움은 있습니다.
보 건 행 정 팀 장	보건지소는 보건소처럼 예방접종, 처방 등 1차 진료의 기능이 있지는 않고 예방차원에 운영을 하게 됩니다.
○ ○ ○ 위 원	금천구민도 광명시보건소를 이용할 수 있나요?
보 건 의 료 과 장	예, 그렇습니다.
○ ○ ○ 위 원	추후에 광명시와 협약을 맺어서 상호 이용이 가능하도록 운영의 묘를 살리면 좋을 듯합니다.
보 건 행 정 팀 장	지금 금천구와 광명시가 협약체결 하여 광명시 시립도서관을 이용하도록 하고 있습니다. 이런 식으로 우리구도 협의를 할 계획입니다.
위 원 장	**다른 의견 있습니까?**
위 원 들	(모두) 없습니다.

위 원 장	다른 의견이 없으면 원안대로 가결해도 되겠습니까?	
위 원 들	(모두) 예.	
위 원 장	의견이 없으므로 『2018년도 공유재산관리계획안 - 금천구 독산1동 보건지소 · 데이케어센터 건립계획』은 원안대로 가결토록 하겠습니다. (의사봉 3타) 이상으로 2017년도 제5회 공유재산심의회를 모두 마치겠습니다. 위원 여러분 수고하셨습니다. 감사합니다.	