

2020 금천구 주민배심원 회의결과 및 권고안 요약문

(2021년 2월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하고 주요 공약의 이행상황을 평가하기 위해 주민 배심원 회의를 운영함. 공약실천에 대한 평가 및 환류 과정에서 소수 전문가 위주의 행정 참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1차 및 2차 예비회의에서 배심원 교육과 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 안건에 대한 토의 및 의결 절차를 거쳐서 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 배심원단 심의 결과와 권고 의견을 금천구에 전달하고, 2021년 3~4월 내에 심의 결과 공포와 주민배심원 권고 의견 수용 여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선7기 공약이행현황 점검을 위한 2020 금천구 주민배심원 회의
- 기간 : 2020년 12월 30일(수), 2021년 1월 13일(수), 1월 27일(수)
- 대상 : 금천구 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 40명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 금천구 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 공약 조정 적정 여부 심의(15건)

■ 회의목적

- 2018년 7월부터 시작된 민선7기 지방자치단체장 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정이 필요한 공약의 적정 여부를 심의하며, 승인여부를 결정함.
- 공약실천에 대한 평가·환류 과정에 지역 주민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장함.
- 다양한 이웃과 지역문제에 대한 이해(理解)와 관심을 제고하고, 사적인 이해(利害)를 넘어선 사익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약조정에 대한 적정 여부를 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 주민배심원 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐서 회의에 참여하는 주민배심원은 주민의 대표성을 가지고 금천구의 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는

기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.

- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위하여 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원 논의 결과와 이에 대한 금천구의 수용 여부는 일정 기간 동안 금천구 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정



■ 주민배심원단 무작위 선발

- 사회여론조사연구소 ARS를 통하여 1차 285명의 응답자 추출, 2차 전화 면접을 거쳐 최종 40명 선발

■ 1차 예비회의 (비대면 회의) : 12월 30일(수)

- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명)
 - 참석자 마음 열기 (자기소개, 참여 동기 공유)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내

■ 2차 예비회의 (금천구청) : 2021년 1월 13일(수) 13:30~16:40

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원단 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (금천구청) : 2021년 1월 27일(수) 13:30~17:45

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약 조정 적정 여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약 조정 적정 여부 심의 : 전체 주민배심원단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 15개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 15개 안건 모두 주민배심원단 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 29 (명)

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
1분임	1	무장애숲길 교통약자 접근성 개선을 위한 이동편의수단 도입 ※ 공약명, 예산, 목표 변경	27	1
			기권: 1	
	2	금천캠핑장 설치 추진 ※ 공약명, 예산, 목표 변경	21	6
		기권: 1		
3	서울시 남부기술교육원 유치 기반 조성 ※ 공약명, 목표 변경	22	6	
		기권: 1		

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
2분임	4	봉제산업지원센터(스마트앵커 시설) 건립 ※ 공약명, 예산, 목표 변경	24	2
			기권: 3	
	5	폭염한파 피해 저감시설 확대 ※ 예산, 목표 변경	20	8
		기권: 1		
	6	가산동 공원소외지역 녹지 확충 ※ 예산, 목표 변경	28	0
			기권: 1	
3분임	7	독산로(20m) 획기적 스마트 환경 개선 ※ 예산, 목표 변경	28	0
			기권: 1	
	8	다문화가족 통합지원센터 건립 ※ 예산, 목표 변경	25	3
		기권: 1		
	9	독산1동 분소 보건지소 건립 ※ 예산, 연도별 추진 목표 변경	18	10
			기권: 1	

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
4분임	10	민·관이 함께하는 산후조리원 이용비 감면 ※ 연도별 추진 목표 변경	24	3
			기권: 2	
	11	금천마을형 진학진로지원센터 추진 (마을형 기숙사 포함) ※ 공약명, 예산, 목표 변경	16	12
기권: 1				
12	금천과학창의인재육성 플랫폼 구축 ※ 공약명, 예산, 목표 변경	27	1	
		기권: 1		
5분임	13	전문진학 강사 초빙과 맞춤형 대입지원 프로그램 운영 ※ 예산, 연도별 추진 목표 변경	16	12
			기권: 1	
	14	시흥행궁 복원 및 정조대왕 행사 지원 강화 ※ 예산, 연도별 추진 목표 변경	22	6
기권: 1				
15	호암산성 복원 지속 및 역사공원 지원 ※ 예산, 연도별 추진 목표 변경	27	1	
		기권: 1		

(끝)